



DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wijk-werken
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Krachtens artikel 6, §1, IX, 11° van de BWHI zijn de gewesten bevoegd geworden voor het PWA-stelsel, met uitzondering van een aantal aspecten met betrekking tot PWA die federaal zijn gebleven. Het decreet betreffende wijk-werken heeft deze bevoegdheid dan ook ingekanteld en geeft een nieuwe invulling aan het PWA-stelsel, met de naam “wijk-werken”. Dit decreet werd principiële goedgekeurd op 28 april 2017 en vormt de rechtsbasis voor het ontwerp van besluit betreffende wijk-werken.

De wijk-werker wordt toegeleid door de VDAB of het OCMW naar een organisator wijk-werken. De VDAB of het OCMW bepalen de duurtijd van wijk-werken, zonder dat dit meer dan twaalf maanden kan bedragen. De wijk-werker wordt gedurende wijk-werken nog steeds begeleid en geëvalueerd door de VDAB of het OCMW.

Tijdens wijk-werken kan de wijk-werker maximaal 60 uur wijk-werkprestaties per maand en maximaal 630 uur wijk-werkprestaties per jaar verrichten. Per gepresteerd uur krijgt de wijk-werker een cheque waarvoor hij 4,10 euro ontvangt. Eventueel kan hij of zij hier bovenop verplaatsingskosten ontvangen van 0,15 euro per kilometer indien de afstand tussen de plaats van activiteit en de woonplaats van de wijk-werker meer bedraagt dan vijf kilometer.

Er zal een activiteitenlijst worden opgesteld door VDAB van activiteiten die verricht kunnen worden in wijk-werken. De gemeenten kunnen hierop afwijkingen voorzien. Eveneens kunnen de gemeenten afwijkingen voorzien op de door het besluit vastgelegde cheque-prijs van 5,95 euro. De gemeenten kunnen beslissen om een hogere aanschafprijs te vragen aan de gebruiker van ten hoogste 7,45 euro.

Wanneer het gaat om een gemeente die minstens zestigduizend inwoners heeft kan deze zelf een wijk-werkorganisator oprichten onder de vorm van een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap. De gemeente kan ook beslissen om hetzij een samenwerkingsverband te sluiten dat als organisator zal optreden of dat een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat het samenwerkingsverband een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat of hetzij een OCMW-vereniging oprichten voorwaarde dat die OCMW-vereniging een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat. Deze organisatoren worden opgericht onder één van de volgende vormen, nl. een projectvereniging, een dienstverlenende vereniging, een opdrachthoudende vereniging, een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid of een OCMW-vereniging. Er kan worden afgeweken van de vereiste van zestigduizend inwoners als de gemeente of het samenwerkingsverband daartoe een gemotiveerde aanvraag indient bij de Minister.

De wijk-werkorganisator ontvangt het saldo van de wijk-werkcheque na aftrek van de administratiekosten voor de uitgiftemaatschappij, het bedrag ter dekking van de kosten voor de verzekering, de verplaatsingskosten en de vergoeding van 4,10 euro voor de wijk-werker. Eveneens zal de gebruiker een inschrijvingsrecht moeten betalen van 7,5 euro dat ten goed komt aan de wijk-werkorganisator. De VDAB zal ook personeel ter beschikking stellen van de organisatoren. Tijdens het organiseren van wijk-werken zal de organisator gebruik maken van het platform wijk-werken. De VDAB, de partnerorganisaties van VDAB, de uitgiftemaatschappij, de gebruiker, de wijk-werken en de gemeentes hebben eveneens toegang tot dit platform en doen de nodige registraties hierop.

Bij de matching wordt rekening gehouden met de noden van de werkzoekende en de eigenheid van de gebruiker, bv. de onderwijsinstellingen.

Alle PWA-werknemers zullen voor de opstart van Wijk-werken gescreend worden. Deze screening wordt onder meer uitgevoerd door de PWA-beambten en is reeds opgestart in het najaar van 2016. In 2017 kunnen deze werkzoekenden de stap zetten naar een traject naar werk en vervolgens tewerkstelling in een reguliere job. Het opstarten van een traject naar werk kan ofwel op eigen initiatief, ofwel omdat VDAB na screening van oordeel is dat een tewerkstelling in een reguliere job nog een haalbare kaart is voor hen. Indien heroriëntering naar andere maatregelen of uitstroom naar werk (nog) niet mogelijk is, kan deze groep genieten van een specifieke overgangsregeling. De duurtijd van max. 12 maanden Wijk-werken is voor hen niet van toepassing. Conform het regeerakkoord en de conceptnota kunnen zij in Wijk-werken blijven tot vertrek of pensionering. Ze moeten - net zoals de andere uitkeringsgerechtigde werkzoekenden in Wijk-werken - wel beschikbaar blijven voor de arbeidsmarkt en worden blijvend opgevolgd en begeleid door VDAB (of partners), tenzij ze beschikken over een PWA- of andere vrijstelling.

1.2 Artikelsgewijze bespreking

Art. 1: In dit artikel worden enkele begrippen gedefinieerd.

Hoofdstuk 2. Wijk-werker

Toeleiding (art 2 – 3)

Art. 2: Wanneer het gaat om een leefloongerechtigde zal het OCMW toeleiden naar wijk-werken. Indien het gaat om een uitkeringsgerechtigde werkzoekende zal VDAB toeleiden naar wijk-werken.

Het principe is dat werkzoekende die reeds activiteiten heeft verricht in wijk-werken niet opnieuw toegeleid kan worden door het OCMW of VDAB. Hierop zijn er enkele uitzonderingen voorzien, nl. 1° de werkzoekende kan aantonen dat hij in de laatste twaalf maanden geen activiteiten in wijk-werken heeft verricht;

2° de werkzoekende kan aantonen dat zijn wijk-werkovereenkomst werd geschorst of werd stopgezet om redenen buiten zijn wil om, voor meer dan de helft van de toegekende duurtijd;

3° de werkzoekende kan aantonen dat hij in het verleden aanspraak kon maken op de overgangmaatregel die voorzien is in het decreet wijk-werken. In deze overgangmaatregel wordt voorzien dat de maximumtermijn van twaalf maanden wijk-werken niet geldt voor personen die op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of aan wie minstens honderd PWA-cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017. Bijkomende voorwaarden is dat de werkzoekende zijn prestaties in wijk-werken niet heeft onderbroken voor een periode langer dan twaalf maanden.

Art. 3: De federale overheid zal, voor zover de gewesten een PWA-systeem behouden, de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in een PWA-systeem voortzetten. Hierbij heeft zij wel een maximum bepaald, het zogenaamde contingent: het aantal personen tewerkgesteld in een PWA-systeem mag gemiddeld niet hoger zijn dan 7291 gerechtigden voor het Vlaams Gewest. Indien dit contingent overschreden wordt zal het Vlaamse Gewest een responsabiliseringsbijdrage verschuldigd zijn (nl. het bedrag van 6000 euro per persoon bovenop het vastgelegde contingent).

Door dit artikel wordt voorzien dat de raad van bestuur van VDAB de toeleiding naar wijk-werken tijdelijk kan beperken of stopzetten indien zij van oordeel is dat het contingent bijna is bereikt.

Begeleiding (art 4 – 7)

Art. 4: Het OCMW of de VDAB zal de werkzoekende tijdens wijk-werken begeleiden om de doelstelling van wijk-werken te verwezenlijken en de wijk-werker te ondersteunen in zijn traject naar werk.

Art. 5: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 6: De wijk-werker wordt toegeleid naar de wijk-werkorganisator van zijn domicilie. De wijk-werker verkeert wel in de mogelijkheid om activiteiten uit te voeren op het grondgebied van andere organisatoren van wijk-werken.

Art. 7: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Beschikbaarheid (art. 8)

Art. 8: De wijk-werker blijft tijdens wijk-werken beschikbaar voor de arbeidsmarkt, tenzij hij zich op een vrijstelling van beschikbaarheid kan beroepen. Zo is bijvoorbeeld de PWA-vrijstelling (artikel 79 § 4bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering) federaal gebleven en kan de wijk-werker zich hier desgevallend op beroepen.

Prestaties (art. 9 – 12)

Art. 9: In dit artikel wordt bepaald dat de duurtijd van wijk-werken maximaal 12 maanden bedraagt. Hierop is reeds een uitzondering voorzien in het decreet, nl. voor de werkzoekenden die gebruik maken van de overgangmaatregel. Voor hen geldt de maximumtermijn van twaalf maanden niet op voorwaarde dat zij op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of personen aan wie minstens honderd PWA-cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017.

De "duurtijd Wijk-werken" start op het moment dat de organisator een signaal ontvangt van de toeleiding van een werkzoekende vanuit VDAB / OCMW.

Specifiek voor wat betreft de uitkeringsgerechtigde werkzoekenden vertrekt een dergelijk signaal pas op het moment nadat VDAB heeft gecheckt of er nog ruimte is binnen het voorziene contingent. De werkzoekende krijgt dus de garantie dat zijn "duurtijd Wijk-werken" pas start op het moment dat hij effectief beroep kan doen op de dienstverlening vanuit de Wijkwerk-organisator.

Art. 10: In dit artikel worden een aantal gevallen opgesomd waarin de wijk-werkovereenkomst geschorst kan worden. De schorsing van de wijk-werkovereenkomst verlengt de duurtijd niet, maar in artikel 2, §2, 2° van het besluit wordt bepaald dat indien de werkzoekende zijn wijk-werkovereenkomst werd geschorst voor meer dan de helft van de toegekende duurtijd, de werkzoekende opnieuw kan toegeleid worden naar wijk-werken.

Art. 11: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 12: Het model van het prestatieformulier wordt bepaald door de raad van bestuur van VDAB, in overleg met de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Het prestatieformulier is voor de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening van belang inzake controle.

Voordelen voor de wijk-werker (art. 13 – 14)

Art. 13: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 14: De wijk-werker heeft recht op een forfaitaire verplaatsingsvergoeding van 0,15 euro per afgelegde kilometer indien de afstand tussen de plaats van activiteit en de woonplaats van de wijk-werker meer bedraagt dan vijf kilometer.

Hoofdstuk 3. Regie en werkingsprincipes

Art. 15: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 16: De gemeenten kunnen voor hun grondgebied afwijkingen bepalen voor de aanschafprijs van de cheque van 5,95 euro.

Hoofdstuk 4. Organisatoren

Oprichting (art. 17 - 21)

Art. 17: Wanneer het gaat om een gemeente die minstens zestigduizend inwoners heeft kan deze zelf een organisator oprichten. Deze organisator wordt opgericht onder de vorm van een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap onder de vorm van een VZW.

Art. 18: De gemeente kan hetzij een samenwerkingsverband sluiten dat als organisator zal optreden of dat een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat het samenwerkingsverband een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat, hetzij een OCMW-vereniging oprichten voorwaarde dat die OCMW-vereniging een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat. Deze organisatoren worden opgericht onder één van de volgende vormen, nl. een projectvereniging, een dienstverlenende vereniging, een opdrachthoudende vereniging, een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid of een OCMW-vereniging.

Art. 19: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 20: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 21: In het geval twee of meer gemeenten beslissen om vrijwillig te fuseren blijven de keuzes en oprichtingen inzake de regie en organisatie van wijk-werken die door de oude gemeentes werden genomen behouden tot het moment de nieuwe gemeente een nieuwe beslissing neemt.

Werking (art. 22 - 24)

Art. 22: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 23: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 24: Wanneer de gebruikte cheques zijn ingediend bij de organisatie van de domicilie van de wijk-werker en de prestatie van de wijk-werker is geregistreerd in het platform kan de wijk-werker

zijn vergoedingen ontvangen, nl. de vaste vergoeding per geldige cheque van 4,10 euro en eventueel de verplaatsingsvergoeding.

Financiering (art. 25 - 26)

Art. 25: De organisator van de plaats waar de wijk-werker is gedomicilieerd ontvangt het saldo van de wijk-werkcheque na aftrek van de administratiekosten voor de uitgiftemaatschappij, het bedrag ter dekking van de kosten voor de verzekering, de verplaatsingskosten en de vergoeding van 4,10 euro voor de wijk-werker.

Art. 26: Het inschrijvingsrecht van 7,5 euro komt ten goede aan de organisator van het gebied waar de activiteit zal plaatsvinden.

Personeel

Art. 27: dit artikel regelt de verdeling van het personeel over de verschillende organisatoren.

Hoofdstuk 5. Activiteiten

Art. 28: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 29: De gebruiker kan een afwijking op de activiteitenlijst vragen aan de gemeenten. Gemeenten kunnen, voor hun grondgebied, de lijst van activiteiten verder uitbreiden, zonder dat er verdringing is van reguliere arbeid.

Hoofdstuk 6. Gebruikers

Art. 30 t.e.m. 35 : Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Hoofdstuk 7. Wijk-werkcheque

Vorm (art. 36 – 37)

Art. 36 t.e.m. 37 : Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Aankoop (art. 38 – 39)

Art. 38: De gebruiker koopt wijk-werkcheques aan bij de uitgiftemaatschappij van 5,95 euro. De gemeente kan beslissen om deze aanschafprijs te verhogen, telkens met 0,5 euro. Deze verhoging bedraagt maximaal 7,45 euro. Concreet bestaat er dus een prijsvork van 4 mogelijkheden: 5,95 – 6,45 – 6,95 – 7,45.

Er kan bij het bepalen van de prijs geen onderscheid gemaakt worden tussen de verschillende types gebruikers of activiteiten. Per gebied zal er dus 1 prijs vastgelegd worden. De OCMW's of de

gemeenten kunnen via hun sociaal beleid eventueel wel geheel of gedeeltelijk tussenkomen in de prijs tav de gebruikers.

Art. 39: Wijk-werkcheques op papier worden telkens per tien aangekocht. Dit principe geldt niet voor de elektronische cheques.

Verwerking (art. 40 – 42)

Art. 40: De gebruiker koopt wijk-werkcheques aan voor het bedrag van minimaal 5,95 euro en maximaal 7,45 euro. Deze aanschafprijs wordt verdeeld tussen de uitgiftemaatschappij, de VDAB wat betreft de kosten voor de arbeidsongevallenverzekering en de verzekering burgerlijke aansprakelijkheid, de VDAB wat betreft de kosten ter dekking van verplaatsingsvergoeding voor de wijk-werker en de wijk-werker die een bedrag ontvangt van 4,10 euro per gepresteerd uur in wijk-werken. De organisator van wijk-werken ontvangt het resterende saldo.

Art. 41: De VDAB staat in voor de uitbetaling van de vergoedingen aan de wijk-werker, nl. wat betreft de vergoeding per gepresteerd uur van 4,10 euro en de eventuele verplaatsingskosten.

Art. 42: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Hoofdstuk 8. Platform en gegevensuitwisseling

Toegang (art. 43 – 48)

Art. 43: De gegevens die worden geregistreerd en verwerkt op het platform zijn bijvoorbeeld het registreren van gebruikers, het registeren van wijk-werkers, de toegelaten activiteiten in wijk-werken registreren en beheren,...

Art. 44 t.e.m. 48: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Registraties (art. 49 – 52)

Art. 49 t.e.m. 52: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Hoofdstuk 9. controle

Controle (art. 53 – 54)

Art. 53 t.e.m. 54: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Boekhouding (art. 55 – 56)

Art. 55 t.e.m. 56: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Sancties (art. 57 – 59)

Art. 57: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 58: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Art. 59: Wanneer de wijk-werker meer dan 60 uren per maand of meer dan 630 uur per jaar wijk-werkprestaties zou leveren worden deze prestaties niet vergoed aan de wijk-werker en de organisator.

Hoofdstuk 10. Slotbepalingen

Art. 60 t.e.m. 61: Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De opname van de nieuwe bevoegdheden zal een budgettaire weerslag hebben.

Voor de beleidskredieten zijn de middelen toegewezen aan het bestaande dotatieartikel van VDAB: JB0/1JD-G-2-AY/IS. (vanaf 2018: JB0/1JD-G-2-CY/IS.)

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 13 juni 2017.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 5 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De lokale besturen en meer bepaald de gemeenten, hebben een regierol in het wijk-werken. Zie hiervoor de artikelen 15 en 16 van het decreet betreffende wijk-werken en de artikelen 15 tot en met 21 van het besluit betreffende wijk-werken.

4.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand. Er worden 100 VTE verdeeld over de verschillende organisatoren vanuit VDAB, maar dit blijft VDAB-personeel.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/189 van 8 juni 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Er is een reguleringsimpactanalyse opgemaakt. Het advies werd verleend op 8 juni 2017.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk:
 - te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het spoedadvies in te winnen van de SERV;
 - te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van dd. 13 juni 2017;
- het begrotingsakkoord dd. 5 juli 2017;
- de RIA van 8 juni 2017;